МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЦЕНТР ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
(ГБУ ЯО «ЦООС»)

П Р И К А З

г.ЯРОСЛАВЛЬ

25.03.2025 № 26

Об утверждении доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год.

Исполняющий обязанности
директора А.В. Петровых

Приказ подготовлен отделом государственного контроля и охраны особо охраняемых природных территорий

Начальник отдела О.В. Шарапова

Схема рассылки:
оригинал – секретарю в дело «Приказы по основной деятельности»
копия – в отдел государственного контроля и охраны особо охраняемых природных территорий

Исполнитель:
Шарапова О.В.
59-40-70

УТВЕРЖДЕНО
приказом ГБУ ЯО «ЦООС»
от 25.03.25 № 26

Доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год

Доклад о правоприменительной практике надзорной деятельности подготовлен в целях доведения информации о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), типовых нарушениях требований законодательства об ООПТ.

ООПТ являются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Основными задачами ООПТ являются следующие направления: сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, организация и проведение научных исследований, туризм и рекреация, экологическое образование и воспитание, обеспечение баланса между сохранением биоразнообразия и социально-экономическим развитием регионов. Охрана редких растений и животных на ООПТ часто является единственным способом сохранить данные виды.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ осуществляется государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) в отношении охраняемых природных территорий, находящихся под его управлением, и их охранных зон в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 09.12.2021 № 867-п.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ в течение 2024 года на территории Ярославской области проведено 89 выездных обследования ООПТ, в ходе которых выявлено 69 нарушение требований законодательства об ООПТ.

Так, в 2024 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий учреждением выявлены:

- 21 факт движения и стоянки транспортных средств в границах ООПТ,
- 14 фактов несанкционированного складирования отходов в границах ООПТ,
- 12 фактов сброса сточных вод в границах ООПТ и их охранных зон,
- 10 фактов захламления ООПТ,
- 5 фактов строительства и эксплуатации объектов в границах ООПТ,
- 1 факт вырубки древесных насаждений в границах ООПТ.

В последнее время увеличилось число выявленных фактов незаконного возведения объектов капитального строительства на размежеванных в ООПТ участках. Причиной таких нарушений, в большинстве случаев, является

отсутствие в правоустанавливающих документах сведений об обременении или ограничении прав собственников в связи с нахождением их земельных участков в границах ООПТ, упрощенный порядок оформления прав граждан в рамках «дачной амнистии».

В настоящее время сведения о границах всех ООПТ Ярославской области внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Информационный ресурс «Национальная система пространственных данных Геоинформационный портал» дает необходимые сведения о расположении объектов относительно границ ООПТ в графической форме. Информация о расположении ООПТ также имеется в составе Генеральных планов поселений.

Учреждение рекомендует природопользователям обратить внимание на наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований законодательства об ООПТ, принять необходимые организационные меры с целью недопущения фактов правонарушений.

В целях профилактики правонарушений на сайте учреждения в разделе «Контроль (надзор) на ООПТ» (https://yarecologia.ru/nadzoroopt/dokumenty/) размещены ссылки на нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается учреждением при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

В целях предупреждения нарушений требований законодательства об ООПТ разработана программа профилактики нарушений и размещена на сайте учреждения.

Кроме того, разработаны проверочные листы, представляющие собой списки контрольных вопросов и применяемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ. Внедрение проверочных листов позволяет сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен не только государственному инспектору, но и проверяемому лицу. Применение проверочных листов также обеспечивает профилактику нарушений путем проведения природопользователями самооценки выполнения обязательных требований.

Согласно п.11.3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) за исключением случаев, предусмотренных п.11.4 Постановления № 336, до 01 января 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

На данный момент в реестре объектов надзора учреждения отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого

риска, опасные производственные объекты II класса опасности, гидротехнические сооружения II класса.

В рамках проведения профилактических мероприятий в течение 2024 года учреждением в рамках проведения профилактических мероприятий объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с п.10.1 Постановления № 336 в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных п.3 ч.2 ст.90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В течение 2024 года 188 физических, должностных и юридических лиц привлечены Центром к административной ответственности за нарушение требований законодательства, допущенных в границах ООПТ и их охранных зон, по ст.8.39, ч.4 ст.8.13, ст.7.6 КоАП РФ в виде штрафов на сумму 1 037 100 рублей.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, а также проверок органов прокуратуры с привлечением специалистов учреждения в 2024 году учреждением проведено 7 расчетов вреда компонентам природной среды на ООПТ на общую сумму 13 788 819 рублей.

Указанные материалы направлены учреждением в правоохранительные органы для рассмотрения и решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст. 262 УК РФ. В течение 2024 года в отношении неустановленных лиц возбуждено 2 уголовных дела по ст. 262 УК РФ.

В завершении хотелось бы отметить, что для эффективной работы по предотвращению нарушений требований законодательства об ООПТ необходимо не только правильное сочетание системной профилактической работы и принятия адекватных мер реагирования, соразмерных тяжести нарушения, но и, в первую очередь, нацеленность природопользователей на соблюдение природоохранных требований.